

**Н.Н. Карпина**

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОХРАНЕНИЯ ЛЕСА КАК НАЦИОНАЛЬНОГО ДОСТОЯНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Наталья Николаевна Карпина** – доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, г. Гатчина; e-mail: [karpina1977@list.ru](mailto:karpina1977@list.ru).

*Рассмотрены актуальные вопросы сохранения лесов как национального достояния Российской Федерации. В настоящее время Правительством Российской Федерации принимаются значительные меры к сохранению лесного богатства, с 2022 г. действует запрет на вывоз круглого леса. Автором рассматриваются проблемные аспекты вопроса о том, приведут ли такие меры к удешевлению древесной продукции и большей покупательной способности или это повлечет снижение покупательской способности в связи с удорожанием ресурсов.*

**Ключевые слова:** березовый баланс; тарифные квоты; таможенный контроль; лесоматериалы; перерабатывающая древесина; лесопромышленный комплекс; поставка; пятый санкционный пакет; экспорт; дружеские азиатские страны.

**N.N. Karpina**

## **CHALLENGES AND PROSPECTS OF FOREST CONSERVATION AS NATIONAL TREASURE OF RUSSIAN FEDERATION**

**Natalia Karpina** – senior lecturer, the Department of Criminal Law, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, Gatchina; e-mail: [karpina1977@list.ru](mailto:karpina1977@list.ru).

*We consider relevant issues of forest conservation as a national treasure of the Russian Federation. Currently, the government of the Russian Federation is taking considerable measures to preserve the forest, since 2022 the export of round wood has been banned. We look at controversial aspects of the problem whether the measures in question will contribute to decreasing the timber price and increasing purchasing power or they will result in a decrease in the purchasing power due to more expensive resources.*

**Keywords:** birch balance; quotas; customs control; timber; processed wood; forestry; supply; fifth sanctions package; export; friendly Asian countries.

Российская Федерация занимает лидирующие позиции на мировой арене как лесная держава. Из постановления Конституционного Суда РФ от 2 июня 2015 г. №12-П [3] следует, что лес – это естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства. В рамках сохранения экологической безопасности Правительство РФ вводит меры,

направленные на обеспечение экономической безопасности страны и сохранение национального богатства – леса.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 20 июля 2021 г. № 1225 [2] в целях оптимизации проведения таможенного контроля с 1 января 2022 г. с территории России убывают лесоматериалы, классифицируемые в позициях 4403 11 000, 4403 12 000 1, 4403 12 000 2, 4403

12 000 3, 4403 21, 4403 22, 4403 23, 4403 24, 4403 25, 4403 26 000 0, 4403 91, 4403 93, 4403 94 000 0 и 4403 99 000 1 Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС). Указанное постановление Правительства РФ определяет железнодорожные пункты пропуска через государственную границу для вывоза круглого леса для соблюдения обязательств по договорам в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), которое существенно сократило данные пункты на основании Правительства РФ от 20 июля 2021 г. № 1225 [2]. В настоящее время их осталось всего два – Люття (расположен на границе с Финляндией, в 35 км от г. Костомукша Республики Карелия) и поселок Хасан Приморского края (находится на границе с Северной Кореей) – из ранее действовавших тридцати. Данное теоретическое обоснование находит подтверждение при обращении на электронный ресурс ПАО «РЖД», который указывает в разделе Центра фирменного транспортного обслуживания ОАО «РЖД» данные о том, что в ноябре 2021 г., утвержденные Правительством РФ пограничные переходы не задействованы для экспортной перевозки лесных грузов.

При разрешении вопросов по вывозу круглого леса необходимо соблюдение процедуры получения согласования и получения разрешения в Министерстве промышленности и торговли (Минпромторг) РФ на основании Указа Президента РФ от 8 марта 2022 г. № 100 [1], содержащего ограничения и запреты. Однако ввиду указанного правового источника данный запрет не действует на товары, доставляемые через российскую территорию транзитом; доставляемые с одной части территории России в другую через другие страны; доставляемые для воинских формирований за пределами России; вывозимые для российских организаций, расположенных на архипелаге Шпицберген; перевозимые физическими лицами для личных целей.

В рамках введенного РФ пятого санкционного пакета от 10 июля 2022 г. Европейский союз (ЕС, Евросоюз) установил

запрет на поставки российского лесопромышленного комплекса. При этом по контрактам, заключенным до 9 апреля 2022 г., был разрешен ввоз товаров в страны ЕС до 10 июля 2022 г., независимо от срока действия контрактов. Очевидно, что пятый пакет санкций коснулся некоторых видов древесины, как обработанной, так и необработанной, пиломатериалов, древесного угля и его транзита в Евросоюз через другие страны; дрова, щепу во всех формах, топливные гранулы (пеллеты) и другие продукты для топливной промышленности.

Директор ФГБУ «Рослесинфорг» П.Л. Чащин отметил: «Российский ЛПК уже был ориентирован на дружественные рынки, а там, где возникли ограничения, уже частично перестроился. Процесс налаживания новых экспортных каналов продолжится. Рынок будет стремиться к балансу как на внешнем контуре, так и внутри страны, хотя это и может занять некоторое время, но однозначно можно сказать, что экспорт не остановится» [4]. 70% от объема поставок в первом полугодии 2022 г. пришлось на дружественные азиатские страны, прежде всего Китай и Узбекистан, которые нарастили закупки почти на 13%. Оставшиеся 30% закупили недружественные государства, включая страны ЕС, Сингапур, Японию, Южную Корею и США. В ожидании ограничений они старались закупиться впрок, увеличив объем на 4%. П.Л. Чащин дополнил: «В течение последних месяцев 2022 года нашим поставщикам пришлось перенаправить с европейского рынка на новые рынки порядка 20% от объема экспорта. Усилились потоки на Ближний Восток, в Юго-Восточную Азию, Африку, Латинскую Америку» [4].

Становится очевидным, что новые экономические реалии станут причиной роста внимания к внутреннему рынку. П.Л. Чащин обратил внимание и на следующее: «Безусловно, производители будут смотреть и на внутренний рынок сбыта. Ранее в Европу отправлялось около 6 млн куб. м российского леса и продукции его переработки, и именно этого объема лесопромышленности не хватало в России на

момент пика цен в августе 2021 года. Насыщение отечественного рынка в целом уже произошло, что проявилось снижением цен» [4].

В рамках введенных санкционных мероприятий Правительство РФ ожидало, что ограничения вывоза круглого леса за границу позволят снизить цены на лесоматериалы и товары из древесины на внутреннем рынке страны либо в течение года скорректировать в сторону снижения. Данное условие нашло свое отражение: в течение первых пяти месяцев 2022 г. объемы снизились на долю процента. Во втором полугодии 2022 г. из-за ввода новых западных санкций произошел упад лесопромышленного комплекса.

Таким образом, представляется возможным сделать вывод о том, что в январе 2022 г. прирост составил на 9% больше, чем в 2021 г.; в феврале 2022 г. прирост уменьшился на 5%, в марте 2022 г. – на 4%, в апреле 2022 г. – на 7%, в мае 2022 г. – на 10%. Разница между данными Росстата и Рослесхоза относительно объемов заготовки древесины прослеживается в связи с тем, что Росстат не учитывает в рамках формирования статистических данных некоторые группы объемов, в частности незаконную лесозаготовку. При этом незаконная лесозаготовка оценивается примерно в 30–40 млн руб.

В 2022 г. лесозаготовителям выделено 728,8 млн куб. м древесины, что на 1 млн куб. м больше, чем в прошлом году, и составляет 2,6% от лесного запаса России, а в денежном выражении оценивается в 1,9 трлн руб. Дефицита или ажиотажного спроса на рынке не наблюдалось, скорее, наоборот: объемы производства лесоматериалов за десять месяцев 2022 г. снизились более чем на 7% по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. По итогам текущего года темпы падения производства в лесопромышленной отрасли могут превысить 10%.

Из-за остановки российских производств зарубежных компаний, перерабатывающих древесину, в числе которых *IKEA*, *StoraEnso*, *UPM*, *International Paper*, а также вследствие проблем, вызванных ремонтом и сервисным обслуживанием

приобретенного на Западе деревообрабатывающего оборудования, почти на четверть уменьшился выпуск фанеры и шпона, что существенно снизило спрос на древесину. Очевидно, что достижение новых рекордов в индивидуальном жилищном строительстве не сможет компенсировать падение внутреннего спроса и сокращение экспорта лесопромышленной продукции, который к концу 2022 г. может составить около 10% по сравнению с прошлым годом.

Вследствие западных санкций, а также введенного Правительством РФ встречного запрета на отгрузки древесины в «недружественные» страны из объемов экспорта в ЕС, Великобританию, Японию и Южную Корею «выпало» около 6,7 млн куб. м древесины хвойных пород. Более чем 2,5 млн куб. м удалось перенаправить в Китай, Египет и Турцию, увеличив объемы поставок по сравнению с прошлым годом. Однако образовавшийся «излишек» древесины в размере почти 4,2 млн куб. м внутренний рынок поглотить не может. Прирост индивидуального жилищного строительства для этого должен быть на менее 60–70%, что даже в условиях действующих программ льготного кредитования станет невозможным.

Развитию экспорта лесопродукции препятствует множество факторов. В их числе – сдерживаемый Центральным банком РФ (ЦБ) курс рубля, сохраняющиеся логистические проблемы и сложности в осуществлении трансграничных платежей, а также низкая пропускная способность российских железных дорог и увеличение дальности доставки продукции. На основании изложенного мы приходим к следующим выводам:

1. В рамках вводимых санкций ценовая политика и ценообразование на лесопромышленную продукцию возросла в среднем на 50–60%, произошло сокращение внутреннего спроса и экспорта, в связи с чем цены упали на 30–35%. Сегодня лесоперерабатывающие компании вынуждены перенаправлять продукцию лесопереработки на Восток, что увеличивает расходы и время на доставку продукции, это повысит ее себестоимость на 35–40%.

Из-за этой ситуации многие лесозаготовители терпят убытки, а мелкие участники рынка вынуждены его покинуть.

2. В связи с тем, что с 2022 г. российское правительство запретило вывоз из России необработанной древесины или грубо обработанных лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород, введены для стран ЕАЭС ежегодные квоты на вывоз, четко обозначены способы доставки и пункты пропуска в рамках обеспечения контроля за соблюдением указанных ограничений.

Обратим внимание на то, что Узбекистан был вторым (после Китая) покупателем российской древесины, но он не является членом ЕАЭС и не может пользоваться льготными квотами, а отечественные лесозаготовители не могут поставлять в эту страну запрещенную к вывозу древесину. Лесопромышленники Архангельской, Томской и Кировской областей обратились к Правительству РФ о снятии всех ограничений на экспорт и предоставлении возможности отправлять свою продукцию через Казахстан. Пока решений относительно этой проблемы не последовало.

3. Установленные жесткие ограничения на экспорт древесины привели к росту правонарушений и многократному увеличению количества случаев незаконного вывоза лесоматериалов. В этой связи в ближайшей перспективе следует ожидать ужесточения таможенного контроля, но экспортный запрет не отменен.

4. Одна из основных проблем деревопереработчиков – сложность приобретения оборудования, выпускаемого в странах, присоединившихся к санкциям, а также запасных частей и сервисного обслуживания. Компании проводят ремонт самостоятельно, по возможности закупая оригинальные запасные части или аналоги за рубежом.

Импортозамещение и развитие отечественного производства оборудования для лесопромышленников может потребовать более десятка лет, значительных инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), принятия мер налогового и кредитного стимулирования отечественных разрабо-

ток.

5. Санкционная политика зарубежных стран в отношении РФ грозит лесопромышленному комплексу затовариванием как лесосырьем, так и лесопродуктами. Этот вывод можно сделать с учетом следующего примера. Финляндия закупала в последние десять лет приблизительно 5–6 млн м<sup>3</sup> древесины, из которых 4 млн м<sup>3</sup> составляют березовые балансы. Этот вид древесины применялся для производства финской бумаги. Российские предприятия, такие как Светогорский и Архангельский целлюлозно-бумажные комбинаты (ЦБК), используют в производстве древесину хвойных пород, а не березовый баланс.

6. Поставка круглого российского леса и пиломатериалов через пропускной пункт Хасан в Северную Корею, а затем в Китай (как один из основных покупателей древесины) нерентабельна, поскольку привела к удорожанию товара, что способствовало образованию ниши. В Китае достаточно своего леса. К тому же представители этого государства закупают круглый лес и пиломатериалы в Северной Америке, Малайзии, Австрии, Северной Корее. Из Африки везут ценные породы древесины.

7. В связи с исчезновением с отечественного рынка таких крупных покупателей, как Финляндия и Китай, российский продавец начал искать новых партнеров. В настоящее время взгляд направлен на Ближний Восток и Азию. Однако логистика приведет к удорожанию данного товара. К затруднениям приводит и поиск новых торговых площадок.

8. К сожалению, не обнадеживает фактор оперативного строительства новых перерабатывающих заводов, мебельных фабрик, деревянных домов, поскольку в течение 2022 г. на некоторые виды древесной продукции цены постепенно стали снижаться. В 2020–2021 гг. цены на древесную продукцию возросли на 100–150%. При этом цены в 2022 г. на транспорт, логистику, тарифы стали повышаться. Таким образом, при простом подсчете инвесторам невыгодно вкладывать в наращивание новых производственных

мощностей, чтобы продавать продукцию по сниженным ценам.

9. В третьем квартале в Северо-Западном регионе лесозаготовка 2022 г. снижена почти на 40% из-за санкций, и ряд заводов уже перестали закупать крупные лесоматериалы, а некоторые прекратили свою деятельность.

Итак, становится очевидным, что принятые государством меры для сохранения леса и развития отечественного рынка пиломатериалов без государственной поддержки невозможны. Российские предприятия требуют законодательных послаблений в области послаблений экспортных пошлин для дружественных стран, снятия ограничений по объемам для стран ЕАЭС, увеличения числа пропускных пунктов для круглого леса.

Для решения указанных проблем предлагаем следующее:

1. Введение данного ограничения на вывоз круглого леса через пропускные государственные пункты, такие как Люття и Хасан, должно положительно отразиться на железнодорожных перевозках лесных грузов. Количество перевозок уменьшится, но стоимость и цена увеличится. В итоге возрастет качество железнодорожных перевозок, которое поддержит лесопромышленный комплекс и будет способствовать более быстрому рестроению, глубокой переработке древесины внутри страны.

2. Развитие деревянного домостроения как перспективного направления позволит быстро и качественно расселить людей из аварийного жилья, построить объекты социального назначения, такие как школы, детские сады, спортивные и административные здания, объекты культуры и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), создаст новые рабочие места. Снижение ставки по ипотеке на приобретение деревянных домов приведет к доступности такого жилья.

3. Важно модернизировать целлюлозно-бумажную промышленность, создавать новые ЦБК, которые не строили в России уже около 40 лет, с использованием глубокой переработки. Это позволит сформировать новые виды продукции для приме-

нения в различных видах экономики.

4. Для борьбы с явлением нелегальной заготовки древесины введены Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС) и электронные сопроводительные документы на этапе движения древесины. К 2025 г. будет создана новая информационная система лесного комплекса, планируют сформировать единый цифровой лесной реестр. Однако этого недостаточно. Необходимо продолжить работу в данном направлении, установить видеокамеры на дорогах в режиме реального времени для определения машин, груженых древесиной, с распознаванием номера электронного сопроводительного документа. Это позволит выявить правонарушителей и привлечь их к ответственности, к тому же пополнить бюджет вследствие штрафов.

5. После введения с 1 января 2022 г. ограничений на вывоз круглого леса и санкций, введенных западными странами, предприятия лесопромышленной отрасли переключили поставки только на дружественные страны. Изменена логистика: перестроены маршруты, субсидированы транспортные расходы, что позволило увеличить не только отгрузки обработанной древесины в Северную Африку, Среднюю и Юго-Восточную Азию, на Ближний Восток, но и продукцию из древесины (пиломатериалы, полимеры, бумагу, картон, целлюлозу и другую номенклатуру). Несомненно, необходимо увеличить таможенные пункты в том числе железнодорожные, в целях вывоза на экспорт лесопроductии для дружеских стран.

6. 90% производимых на Северо-Западе пеллет отправляли на европейский рынок. Необходимо модернизировать это направление, создать мини-производства в местах, где осуществляется заготовка древесины, что позволит сократить расходы по логистике. При поддержке государства целесообразно перевести муниципальные котельные на этот экологичный вид топлива, поскольку такой вид котельных производится на территории РФ и не требует затрат по ввозу или строительству заводов для их производства. Данное ус-

ловие, несомненно, поможет стабилизировать цены на теплоэнергию, производителям биотоплива обеспечит сбыт продукции и сохранит рабочие места как минимум по трем направлениям.

### ЛИТЕРАТУРА

1. О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности: указ Президента РФ от 8 марта 2022 г. № 100 // Гарант.ру: информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/403620548/?ysclid=lfginwojeb915831811> (дата обращения: 03.02.2023).

2. Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для убытия с территории Российской Федерации товаров, классифицируемых в товарных позициях 4401 и 4403 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 521: постановление

Правительства РФ от 20 июля 2021 г. № 1225 (в ред. от 24 ноября 2022 г.) // Справ.-правовая система «Консультант-Плюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_391376/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/?ysclid=lf6x0ct5i3817214987](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_391376/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/?ysclid=lf6x0ct5i3817214987) (дата обращения: 02.02.2023).

3. По делу о проверке конституционности части 2 статьи 99, части 2 статьи 100 Лесного кодекса Российской Федерации и положений постановления Правительства Российской Федерации «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Заполярье»: постановление Конституционного Суда РФ от 2 июня 2015 г. № 12-П // Собрание законодательства РФ. 2015. № 24. Ст. 3547.

4. В Рослесинфорге прокомментировали новый пакет санкций Евросоюза // ИА ТАСС. 2022. 10 июля. URL: <https://tass.ru/ekonomika/15176133?ysclid=lf6xv3fc60458020343> (дата обращения: 03.02.2023).